

新农办〔2023〕5号

**新乡市农业农村局办公室  
关于印发《新乡市农业农村系统安全生产“查漏洞、补短板、保安全”专项行动方案》的  
通 知**

各县（市、区）、平原示范区农业农村局，高新区、经开区社会事务局，市局有关单位：

现将《新乡市农业农村系统安全生产“查漏洞、补短板、保安全”专项行动方案》印发你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2023年2月24日

# 新乡市农业农村系统 安全生产“查漏洞、补短板、保安全” 专项行动方案

2022年11月21日，安阳市文峰区特别重大火灾事故发生后，习近平总书记作出重要指示：河南等地接连发生火灾等安全生产事故，造成重大人员伤亡，教训十分深刻！要全力救治受伤人员，妥善做好家属安抚、善后等工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。临近年终岁尾，统筹发展和安全各项工作任务较重，各地区和有关部门要始终坚持人民至上、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。2023年2月22日，内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗新井煤业有限公司露天煤矿坍塌事故发生后，习近平总书记作出重要指示：内蒙古阿拉善左旗新井煤业有限公司露天煤矿坍塌事故造成多人失联和人员伤亡，要千方百计搜救失联人员，全力救治受伤人员，妥善做好安抚善后等工作。要科学组织施救，加强监测预警，防止发生次生灾害。要尽快查明事故原因，严肃追究责任，举一反三，杜绝管理漏洞。当前全国两会召开在即，各地区和有关部门要以时时放心不下的责任感，全面排查各类安全隐患，强化防范措施，狠抓工作落实，更好统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。为切实将习近平总书记

重要指示精神落到实处，根据省、市部署要求，决定自即日起在全市农业农村系统范围内开展安全生产“查漏洞、补短板、保安全”专项行动，现制定工作方案如下。

## 一、工作目标

认真学习贯彻习近平总书记关于安阳“11·21”特别重大火灾事故和内蒙古“2·22”露天煤矿坍塌事故重要指示精神，深入贯彻落实市委、市政府工作部署，持续落实落细国务院安委会安全生产“十五条硬措施”和省市贯彻落实实施意见，压紧压实安全生产责任，深入开展隐患排查整治和重点领域专项治理，建立健全和落实安全生产长效机制，坚决防范遏制事故发生，确保全市农业农村系统安全生产形势持续稳定。

## 二、工作内容

此次专项行动重点是贯彻落实习近平总书记对安阳“11·21”特别重大火灾事故和内蒙古“2·22”煤矿事故重要指示精神的“回头看”，对照《新乡市农业农村局安全隐患大排查大起底大整治专项行动》（新农〔2022〕124号）要求，突出防火灾、防爆炸、防翻车、防建筑物坍塌“四防”，深入排查安全生产责任落实、安全隐患排查整治、重点领域专项治理、安全生产执法检查 and “打非治违”、企业落实安全生产主体责任等方面存在的问题和不足，采取过硬措施，补齐短板漏洞，确保安全稳定。

（一）查领导批示、上级要求和工作部署贯彻落实情况，补

## 部门安全生产责任不严不实短板

各单位是否专题学习习近平总书记关于安阳“11.21”特别重大火灾事故和内蒙古“2.22”露天煤矿坍塌重要指示精神；省、市安全生产会议精神和省、市主要领导关于安全生产批示要求是否贯彻落实到位；是否认真分析研判安全生产形势，研究部署重点任务；安全隐患大排查大起底大整治专项行动工作方案是否照搬照抄、上下一般粗；主要负责人是否亲力亲为，分管领导是否躬身参与、分口把守安全生产工作；重要节日、重点时段各项安全防范措施是否落实等。

## （二）查风险隐患排查整治情况，补问题整改不深入不彻底短板

各单位是否树立“隐患即事故”理念，深入排查整治安全隐患，安全隐患排查是否做到纵到底、横到边、全覆盖；排查出的隐患是否建立台账、闭环管理、整改到位；上级督促检查反馈问题、交办问题隐患是否按要求整改到位；双重预防体系建设是否真建真用等。

## （三）查“四防”工作开展情况，补重点领域专项治理图形式走过场短板

各单位围绕防火灾、防爆炸、防翻车、防建筑物坍塌等“四防”工作要求，坚持问题导向，重点检查农机、渔业、农药、饲料兽药、畜禽养殖、畜禽屠宰、农村沼气、设施农业等行业的消

防安全监管情况。岁末年初安全生产重大隐患专项整治是否有研究、有方案、有安排、有组织、有落实；是否细化并落实问题、措施、责任“三个清单”；不能保证安全生产的是否停产整顿；对非法违法组织生产建设的是否依法取缔关闭；“四防”工作暴露出来的安全生产制度短板问题是否补齐，长效机制是否建立等。

**1.农机方面。**重点排查农机经营组织的库存车辆审验、驾驶人持证、消防设施器材配备等情况；检查是否有无证驾驶、驾驶与驾驶证车型不符、违章载人等现象。

**2.渔业方面。**重点排查是否开展安全警示教育和技能培训，扎实开展渔业安全风险隐患排查整治；检查电路、配电箱、电器是否正常；是否配备消防器材、救生衣、救生圈等，注意防触电、防火灾、防溺水情况。

**3.农药、饲料兽药方面。**排查整治农药、饲料兽药生产经营单位是否落实安全生产主体责任、完善安全生产制度、加强从业人员安全培训等情况；易燃易爆原料、添加剂的使用管理是否规范；锅炉、压力容器等生产设备是否定期安全检查；厂区用火用电用气等消防设施配备使用是否正常；是否加强危险品库和化验室的危险物品、危险试剂存放管控，以及浓酸、强碱等高腐蚀性物质、亚硒酸钠等剧毒物质和液体香精等易燃易爆物质的管控情况。

**4.畜禽养殖方面。**检查是否建立、落实畜禽养殖企业落实安

全生产责任制、完善安全规章制度、遵守生产加工和运输机械装备安全操作规程、应急预案或现场处置方案；检查化粪池、污水暂存池是否设置安全防护围栏和警示标识；检查供热锅炉、供电线路、养殖圈舍顶棚牢固等是否安全；饲草饲料库房草料堆放是否防火；沼气设施是否安全；排涝防涝设施是否配备。

**5.畜禽屠宰方面。**重点检查畜禽屠宰企业是否落实消防、车辆、供电、制冷、锅炉、高压容器、传达构件、板带、实验室等设备的定期检修保养；是否对致昏、刺杀、剥皮、浸烫脱毛、燎毛、劈半、修割、无害化处理、污水处理站等危险作业环节开展日常检查。

**6.农村沼气方面。**重点检查是否持续开展农村沼气安全隐患排查整治，全面排查农村沼气生产单位和用户端的管网、设备安全情况；运营和使用安全制度是否落实；闲置农村沼气设施是否安全处置；是否向业主发放沼气安全使用手册、沼气明白卡等。

**7.设施农业方面。**是否定期巡查棚室架构，确保棚室骨架稳固、地锚牢固、压膜线紧固，及时修补棚膜破损漏风和保温被变形破损处，消除被大风掀起隐患。是否排查电路、电器，有私拉乱接现象，存在漏电、短路、起火等安全隐患。

**8.农业生产方面。**是否加强关键技术指导，科学防范极端天气，做好春季麦田管理，严防“割青毁粮”。是否采取“长牙齿”的硬措施，严防各类违法违规占用耕地或改变耕地用途行为，遏制

耕地“非农化”、“非粮化”。

**（四）查执法检查 and “打非治违” 进展情况，补执法宽松软短板**

各单位按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，重点检查执法开展情况，查执法是否有计划，执法计划是否科学，执法程序是否严格正规，执法检查是否发现问题；对发现的各类安全生产违法违规行为是否依法依规处理；是否存在只检查不执法、只执法不处罚问题；是否依法依规查处已发生的事故案件，责任追究是否到位等。

**（五）查企业全员责任落实、双重预防体系建设情况，补企业本质安全水平不高短板**

各单位按照新修订的《安全生产法》和《河南省安全生产条例》等法律法规要求，重点检查企业建立和落实全员安全生产责任制情况；开展双重预防体系建设和隐患排查治理自查自纠、实行整改闭环管理情况；健全完善安全监管机构、安全规章制度、安全教育培训、安全投入及现场管理情况；从业人员安全培训和持证上岗制度落实情况；新建、改建、扩建项目依法履行安全设施“三同时”情况；今年以来各级政府及有关部门日常监管执法和安全巡查、检查、督查等发现的问题与隐患整改落实情况等。

### **三、职责任务**

**（一）市局各相关业务科站要按照“管行业必须管安全、管业**

务必须管安全、管生产必须管安全”的要求，组织指导和督促检查本行业领域开展专项行动，对负责直接监管的企业要做到检查全覆盖。

（二）县级农业农村部门要负责本辖区内行业安全生产“查漏洞、补短板、保安全”专项行动组织领导，做到动员部署到位，方案制定到位，责任落实到位，监督检查到位。

（三）县级农业农村部门督促生产经营企业要按照“五落实五到位”的要求，认真履行安全隐患排查、治理和防控的主体责任，主要负责人对本单位事故隐患排查治理工作负全面责任。要严格落实隐患排查治理规定，深入排查整治安全隐患。对排查出的隐患，建立工作台账，实行闭环管理，严防隐患演变成事故。

#### **四、时间步骤**

专项行动从即日起到5月中旬结束，共分3个阶段。

（一）部署动员阶段。（即日起到3月2日前）要结合实际制定本辖区、本行业领域专项行动具体实施方案，逐级动员部署，广泛宣传发动，督促辖区行业内的各类企业制定工作计划，做好专项行动动员部署工作。

（二）组织实施阶段。（3月3日-5月5日）各单位各企业按照要求，每个环节、每个岗位、每个部位安全风险隐患和每项安全措施落实情况进行彻底自查自纠。专项行动工作要做到“四个必须”，即：必须召开专题会议研究部署工作；必须对所有发



现的隐患问题都要建立隐患问题清单和整改清单，并严格按照“五落实”要求组织进行整改；对排查出的重大事故隐患该停产整改的，必须整改到位；对隐患问题排查情况、整改方案和整改结果，必须经本企业主要负责人签字，在企业内部公布。

（三）总结提升阶段。（5月10日前）认真总结“查漏洞、补短板、保安全”活动开展情况，进一步健全完善相关制度措施，健全长效机制。总结提升要形成专题报告，经本单位主要负责同志审阅签字盖章后，于5月12日前将总结报告电子版和PDF版一并报市局办公室邮箱(xxsnyncj@126.com)。

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。要从捍卫“两个确立”、践行“两个维护”的政治高度，把专项行动作为当前的一项重要工作任务，摆在突出位置，抓紧抓实抓出成效。要对标对表认真履行安全生产职责，高质量完成各项工作。

（二）强化督促检查。要在全“两会”特殊时期和清明、五一、端午等重大节日，必须开展督导检查。要加大明查暗访、突击抽查和随机抽查力度，充分运用企业自查、专家诊查、行业抽查、区域互查、执法检查等方式，确保专项行动取得实效。

（三）严格问效问责。要综合运用通报、约谈、警示、曝光等措施，推动各项任务落地落实。用好安全生产“吹哨人”制度，鼓励社会公众、企业内部员工通过政务热线、举报电话和网站、

来信来访等多种方式举报安全生产重大风险、事故隐患和违法行为。督促企业在作业场所的重点岗位、重点部位、宣传栏等醒目位置张贴举报的方式和渠道，并将举报政策纳入企业内部安全生产三级教育培训内容。对因工作措施不力、工作推进迟缓、任务落实不到位等导致发生生产安全事故的，移交相关部门依规依纪依法严肃追责问责。

