新乡市农业农村局

新农字〔2023〕27号 签发人：张文亮

办理结果：A

对市政协十三届一次会议

第164号提案的答复

**农工党新乡市委**：

您提出的关于“**促进我市农村集体经济健康发展**”的提案收悉，现答复如下：

**一、**关于“成立实体化的农村集体经济组织”的建议

按照中共中央国务院印发的《关于稳步推进农村集体产权 制度改革的意见》部署，我市按照“全域布局、试点先行、梯次推进、全面铺开”的思路，扎实推进农村集体产权制度改革工作。2019年全市已基本完成改革任务，全市3635个村全部成立了农村集体经济组织，颁发了集体经济组织登记证书，确立了农村集体经济组织的市场主体地位。主要做法：**一是开展清产核资。**对农村集体资产进行全面清查，在开展清产核资的过程中注重清产核资数据的全面性和真实性，力争取做到账实相符和账证相符。改革时点，全市共清查核实总资产155.55亿元，其中经营性资产49.47亿元；土地总面积923.48万亩，其中耕地595.73万亩。**二是清理不规范合同。**重点对低价（价格明显偏低）承包、兑现不及时或不兑现、私自发包或仗权承包、强行霸占集体资产资源等类型的合同进行清理规范。改革时点，各县（市、区）共清理规范各类合同17665份，增加集体收入6640.8万元。**三是建立健全集体资产管理的制度机制。**建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，分类建立集体资产管理台账，推进集体资产规范化、制度化管理。**四是准确界定村集体经济组织成员。**各村（组）结合本地实际，按照“尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可”原则，综合考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，协调平衡各方利益，一村一策、因地制宜确定成员界定方案，做好村（组）各类人员的集体经济组织成员身份确认工作。据统计，全市共确认集体组织成员529.93万人。**五是推进集体资产股份合作制改革。1.股权设置** 以成员股为主，成员股可以仅设置人口股，也可以根据实际需要分别设置人口股和农龄股（劳龄股）。集体股的设立与否及所占比例由民主讨论决定。股份量化中股权分配对象的确认，股权配置比例、数额的确定，需反复讨论协商，并经村民大会或村民代表大会表决通过。折股量化资产的范围、方式等，要经过民主程序。一般对经营性资产进行折股量化，也有的将净资产或总资产纳入改革范围。将农村集体资产以股份或者份额形式量化到本集体组织成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。全市共量化资产68.08亿元。2.**股权管理** 集体资产折股量化到户后，以户为单位发放股权证书，股权只能在农村集体经济组织内部进行流转。集体资产量化为股权后，一般实行静态管理，不随人口增减变动而调整界定后的成员，即“生不增，死不减”。**六是进行赋码登记，建立村集体经济组织。**在前面工作的基础上，各村根据实际，拟定本集体经济组织章程。召开全体社员或社员代表大会，表决成立股份经济合作社（联合社）或经济合作社（联合社），表决通过合作社章程，选举董事会（理事会）、监事会等。农村集体经济组织成立后，到县级或县级以上农业农村部门申请登记，领取农村集体经济组织登记证，取得法人资格。

二、关于“增加政府对农村集体经济发展的针对性支持”的建议

我市主要从领导体系、钱和政策入手，确定村集体经济发展措施。

1. 构建组织体系，领导村集体经济发展。经市委、市政府研究确定，组织部门发挥牵头抓总作用，农业农村部门具体推动落实，财政部门加大村级集体经济资金的扶持力度，其他有关部门积极发挥职能作用，形成工作合力，协同推进村集体经济发展。

（二）安排扶持资金，示范带动村集体经济发展。2019年，全市确定90个村作为扶持村级集体经济发展试点，扶持资金4500万元，平均每村50万元。2020年，全市确定177个行政村作为扶持村级集体经济发展试点，各级财政下拨扶持资金共1.4亿元，平均每村近80万元。2021年，确定发展集体经济试点44个村，各级共投入项目资金2632万，平均每村近60万元。2022年，确定发展集体经济试点97个村，各级共投入项目资金4850万，平均每村近50万元。

（三）打好“改革组合拳”，为村级集体经济发展注入新动能。自2017年以来，我市综合推进农村“五项重点改革”。**一是农村集体产权制度改革，建立农村集体经济组织。**对农村集体经济组织进行登记赋码，颁发《农村集体经济组织登记证》，确立村集体经济组织市场主体地位。**二是农村宅基地“三权分置”改革，推动村集体闲置资源盘活利用。**聚焦“一户多宅”、闲置宅基地和农房腾退、盘活利用等改革重点。长垣市作为全国试点基本完成改革任务，共收缴宅基地有偿使用费72347宗、3942.55万元，其中收入最多的村集体达75万元，村均收入7.79万元；除长垣市外，我市237个试点村坚持先易后难、因村施策，宅基地累计腾退11442宗、4404.5亩，有偿使用5139宗、1586.8亩。**三是农村承包地“三权分置”改革，着力推动农业适度规模经营。**围绕破解家庭承包小块种植与现代农业规模经营的矛盾，扎实开展承包地确权登记颁证工作，以释放经营权活力为重点，有序引导农村土地经营权有序流转。我市小冀镇、孟庄镇、大块镇等乡镇土地流转率均达到80%以上。村集体经济组织提供土地流转居间服务，增加村集体经济收入。**四是土地利用综合改革，着力挖潜存量土地。**古固寨镇古北街村通过土地利用综合改革，盘活集体建设用地121.37亩，村集体增加收入679.6万元。**五是农村集体经营性建设用地入市改革，释放最大土地政策红利。**长垣市作为国家改革试点，通过集体经营性建设用地入市，村集体获益2.16亿元。辉县市峪河镇中心街道一块0.367亩的集体建设用地，竞价出让高达120万元，真正实现了集体经营性建设用地与国有建设用地同权同价同等入市。

（四）以获嘉县为试点探索集体经济发展的新模式。根据各乡村地理位置、区域条件、交通运输、科技水平等因素，共探索总结八种集体经济发展模式，供各地发展村集体经济作参考。**1.资产盘活型** 指导各村结合实际盘活资产，实现集体经济增收。如对清理回收的土地、厂房、门面房等变更合同、重新发包，对集体的坑塘、路肩、河堤等闲置资源进行盘活利用。获嘉县80%的村庄通过资产盘活的方式实现了大幅增收。**2.村企共建型** 通过出台激励政策、建立利益联系机制，鼓励引导工商资本下乡，既推动了产业振兴，又壮大了集体经济。该县已有20多家“村企共建”重点企业已经与相关村集体结成共建对子，实现了集体、农户和企业的三方共赢。**3.飞地造血型** 通过招商引资税收分成向村级延伸的办法，激励各村向产业集聚区和农民创业园引进企业，增加集体收入。该县已有30多个村通过引进企业法人在乡镇和县城注册，村均增收10万元以上。**4.抱团取暖型** 引导临近村庄按照就近原则将小块建设用地统一整理、集中使用，通过引进企业项目和置换用地指标，形成抱团发展的叠加效应。位庄乡马营、石佛两村通过这种方式，引进了总投资2亿元的金鹏田园综合体项目，有效增加了集体收入。**5.培育新型业态型** 用工业集聚区的理念发展现代农业，对农民专业合作社、现代家庭农场等各种不同类型的经营主体进行集中统一规划，建立“龙头企业+村级股份合作社+新型经营主体”的多方利益链接机制，精心打造现代家庭农场集聚区、三产融合发展示范园和田园综合体等新业态。**6.土地统筹经营型**由村集体对耕地进行集中流转，引进大户发展现代农业，并以井、电、路、渠等集体资产入股分红，增加集体收入。实践发现，在土地统筹经营中，仅各村挖潜的“边角地”就普遍占到了集中流转土地的10%左右，有效增加了集体收入。**7.政策资金入股型。**各级财政支持集体经济组织的资金，入股到企业和合作组织，年底实现分红，增加集体收入。**8.资产打包型。**将历年来财政投入的各类基础设施，产权移交给村集体经济组织，壮大农村集体经济资产包，为村级集体经济组织多元发展奠定坚实基础。

三、关于“提高基层农村治理能力与治理水平”的建议

村党支部书记是创新集体经济发展的探索者和实践者，是农村集体经济发展的带头人，农村党支部是基层治理的领导核心。因此选好农村党支部书记，建强农村党支部，是提高基层农村治理能力与治理水平，发展集体经济的关键因素。我市从以下几个方面入手优选村党支部书书记，配强基层党支部，提高基层农村治理能力与治理水平。**一是深化“双好双强”村党支部书记工程，实施“五个一批”**。从现有“两委”成员中优育一批、外出务工经商人员中优召一批、退休干部和教师等人员中优请一批、退伍军人中优选一批、机关党员干部中优派一批等“五个一批”措施，切实选优配强村支部书记,切实选优配强村级带头人。**二是大力推进“五星”支部创建。**组织农村党组织争创支部过硬星、产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星“五星”党支部。全市农村共申报创建各类星级支部3400余个。**三是开展“导师帮带制”试点。**择优选聘包含先进模范人物、家人才等在内的导师，与村党组织书记结成“帮带对子”通过面对面讲、手把手教，学会发展集体经济和乡村社会治理的本领。**四是全面推行“双推双评三全程”，建立发展党员预警机制。**推行农村党员分类积分管理，着力破解组织活动开展难、党员作用发挥难、流动党员管理难等问题。通过以上系列措施，把党性强、能吃苦、品德好、具有创新意识的人选进农村集体经济组织班子，引导乡贤参与乡村经济发展和基层治理，使村组织真正成为带领群众共同致富的坚强堡垒。

2023年6月20日

联系单位及电话：新乡市农业农村局 3696370

联 系 人：岳新强

邮政编码：453000

抄 送：市政协提案委（2份），市政府督查室（1份）。