新乡市农业农村局

新农字〔2023〕42号 签发人：张文亮

办理结果：A

对市政协十三届一次会议

第186号提案的答复

**李建国**委员：

您提出的关于“**推动小麦产业发展打造粮食安全产业带**”的提案收悉。现答复如下：

一、关于稳定粮食面积，推进优质小麦生产的问题

据相关统计数据显示，2022年，全市粮食生产形势较好，“牧野粮仓”愈发充盈。播种面积稳中有增，达723.29千公顷，较2021年增加1.01千公顷，同比增长0.14％。新乡市为了做大做强“新乡小麦”品牌，2017—2021年，我市制定“1433”行动计划，主推新麦26、郑麦366、西农979、丰德存5号、师栾02-1等优质强筋小麦品种，鼓励实行单品种集中连片种植，建立了以延津县、辉县市为重点的优质麦发展示范核心区、以新乡县为中心的优质麦发展种业带动区，示范带动全市优质强筋小麦生产。实行标准化生产，推行统一供种、统一播种、统一病虫防治、统一收割、统一收购的“五统一”模式，切实提升优质强筋小麦的品质水平。全市优质专用小麦种植面积逐年扩大，品质逐年提升。优质小麦种植面积已达到387.94千公顷，其中优质强筋小麦种植面积已发展到106.67千公顷以上，产能达8.25万吨。

下一步，我市继续采取有效措施，稳定耕地面积，提升优质小麦产能，增加农民受益，保障粮食生产安全。**一是**坚决落实粮食安全党政同责，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严防“非农化”、“非粮化”现象发生，有效落实粮食补贴政策，不断提升粮食安全保障水平；**二是**加强高标准农田建设和管护，按时保质完成100万亩高标准农田建设任务，进一步做好水、电、路、林和互联网“五网融合”，确保全市粮食播种面积稳定在1000万亩以上，粮食产量稳定在90亿斤以上；**三是**进一步加强政府对水价值的引导，与高标准农田建设相结合，进一步完善奖补机制设计，调动农民节水积极性，增强农民的节水意识和有偿用水意识；**四是**加大在建灌区工程、耕地安全利用与治理修复、农药包装废弃物回收处理等项目的实施力度，加强土壤污染防治和源头管控，确保口粮安全；**五是**坚持“藏粮于技”，抓好中原农谷这个最大机遇，搞好优质专用小麦品种的引进和培育，巩固100万亩小麦良种繁育基地，筛选适宜我市种植的优良品种；**六是**强化农业科技推广，提升农业装备水平，强化田间管理和技术指导，推行统一供种、统一播种、统一病虫防治、统一收割、统一收购“五统一”模式，合理优化生产布局；**七是**制订完善农机跨区作业工作方案，科学调度农机，强化组织协调和跟踪服务，落实单品种专机收割，有效解决优质小麦混种、混收、混储等问题，健康有序发展优质小麦生产。

二、关于粮食储备能力的问题

全市积极争取政策资金支持，建立完善粮食储备体系。**一是**在原有原粮储备的基础上，按照“10-15天供应量”标准，分两批次建立了成品粮应急储备，当前第二批次储备正在推动落实到位；**二是**建立市、县两级粮食加工企业社会责任储备，形成政府储备与企业储备互为补充的全社会储备共担机制，丰富市场调控和应急手段；**三是**根据“合理布点、全面覆盖、平时自营、急时应急”的原则，以国有新乡市、卫辉市、辉县市军粮供应站，国有粮食收储企业和大型超市、放心粮店为依托，完善现有应急供应网点，新确立了五得利、鲁花2家较为稳定的粮食应急加工企业，成功申报河南志情面业有限责任公司为国家级粮食应急加工企业；**四是**完善市、县（市）级储备粮与应急加工企业的轮换对接机制，将粮食应急供应网点，粮食应急加工、配送、储运企业录入国家信息平台，有力加强应急网点的管理维护；**五是**创新实施地方调控粮食收购，制定了《开展地方粮食调控收购的指导意见（试行）》，在夏粮收购中，指导长垣市、卫辉市先行先试开展地方粮食调控收购，建立“龙头加工企业+国有仓储企业+政策性金融机构”为核心，多元主体共同参与的联合体，筹集政策性贷款资金2亿余元，共收购小麦7.19万吨。实现了政策性资金在我市的聚集，有利于政府部门“掌控粮”、国有粮食企业“能收粮”、加工企业“用好粮”、种粮农户“好卖粮”，有力促进了我市的地方经济发展。

下一步，我市将强化对粮油市场的风险预判，做好监测预警、形势分析和储备预期引导，做到心中有数、手中有策、行动有力，不断提高粮食安全保障水平。**一是**及早做好做足政策性收购准备，切实发挥“兜底线、稳预期”作用。总结地方粮食调控收购经验，完善调控收购政策，积极推广粮食收购贷款信用保证基金。鼓励地方国有粮食企业积极开展代收代储代租业务，扩大订单收购比率，搞活粮食流通，全方位保护和调动农民种粮积极性。坚决守住“绝对不能发生大面积农民卖粮难和‘谷贱伤农’现象”底线。**二是**充分发挥各级粮食市场监测预警体系作用，密切跟踪市场变化，积极应对粮食市场波动，及时主动发布粮食收购进展、市场价格、企业用粮需求等信息，引导市场供需双方实现有效对接。**三是**严格落实各类储备。市县级储备规模要足额及时到位，符合条件的面粉加工企业应在年底前建立社会责任储备，切实发挥好粮食储备社会稳定“压舱石”作用。**四是**持续加强粮食应急体系建设，健全完善应急储运企业、应急供应网点布局，有效提升应对突发事件的粮食应急保障能力，以自身建设的确定性应对外部形势的不确定性。

三、关于优质小麦品牌与产品品牌的问题

坚决贯彻落实好省局《关于印发河南省粮油品牌建设实施方案的通知》（豫粮文〔2022〕86号）要求，制定了粮食加工产业“增品种、提品质、创品牌”三品战略专项行动，积极推动全市粮油加工业提品质、创品牌，成立了全省首家“好粮油”产品企业联盟，目前在盟粮油加工企业达到30多家，成功推荐8家企业的11个产品入选“河南好粮油”产品称号。依托“中国第一麦”的资源优势，以优质强筋小麦精深加工为主导产业，培育做强“五得利”、“克明”、“鲁花”“志情”“银龙”等知名品牌，全市纳入粮食产业经济统计范围的小麦粉加工企业35家。小麦年加工能力531.26万吨，同比增长21.08％；实现工业总产值91.94亿元，同比增长19.63％；销售收入91.81亿元，同比增长21.90％。多个小麦加工企业规模位居行业第一、全国第一、亚洲第一，新乡五得利日加工小麦规模位居全球第一。目前，五得利、克明面业、米多奇等知名品牌已跻身全国米面制品加工行业前列，“中国第一麦”品牌效应凸显。

下一步，将继续实施品牌培育工程，培育品牌，持续着力打造新乡粮油品牌。**一是**推动全省首家好粮油产品企业联盟实现实体化运营，把其打造成服务企业发展，促进产业融合，集聚产业优势，在全省具有较强影响力和引领力的社会组织。**二是**鼓励支持金粒小麦、新良集团、思丰等企业利用多种形式宣传、推广，提高品牌知名度，逐步打造成为名牌。争取千味央厨、恒升（新乡）食品等更多企业产品入选“河南好粮油”“中国好粮油”名单。**三是**利用中国国际农产品交易会、中国农产品加工业投资贸易洽谈会等大型展销会平台，持续展示、宣传、推介我市小麦加工产品，进一步提高“延津小麦”和“原阳大米”中国地理标识商标的知名度和品牌价值，打造新乡“好粮油”区域公共品牌，增强品牌影响力。**四是**积极引导粮油企业采取兼并、收购、资产重组等形式，实行跨区域、跨行业、跨所有制的联合和重组，逐步淘汰落后产能，培育规模大、水平高、质量优、带动能力强的龙头企业，进一步改变我市粮油加工企业“多小散”的局面。引导和鼓励规模大、市场前景好、有一定技术优势和发展潜力的粮油加工龙头企业，培育优质粮油自主品牌和区域品牌，增强粮油产品的附加值，提升我市粮油品牌影响力和美誉度。

四、关于优质小麦产业的问题

积极推动小麦产业链发展，依托“延津小麦”“原阳大米”等优质资源，先后出台了《新乡市面制品加工产业链提升方案》《新乡市粮食节约行动实施方案》《中原农谷粮食和物资储备省级示范中心项目规划方案》等，大力发展粮食精深加工，推动粮食产业经济发展。先后引进鲁花集团、克明面业、精益珍、云鹤食品、笑脸食品等小麦加工龙头企业，通过龙头企业实现购销加工规模化、经营品牌化，初步形成了农业产业化“硅谷”。探索出“龙头企业＋专业协会＋基地＋农户”和“订单＋现货＋期货”的产业化经营“新乡模式”，构建“面粉—挂面—速冻食品—方便食品”完整产业链，实现了从“中原粮仓”到“国人厨房”的转变。延津县大力发展优质小麦国家现代农业产业园，围绕“生产+加工+科技+流通+服务”统筹布局，建成了覆盖小麦产品加工、创业创新孵化园、农作物秸秆资源化利用、科技研发和技术推广、优质小麦标准化种植和良种繁育、文化旅游等全产业链推进格局。克明、鲁花等大企业集团不断增资扩建，形成百亿级体量的延津小麦产业集群，具备年加工100万吨面粉、80万吨优质挂面的生产能力，产值超过100亿元。省政府已将新乡市列为小麦粉豫北加工集中区、方便面制品加工集中区，面粉及面制品已成为我市食品工业发展的主力军。

下一步，全市将紧紧围绕“中原农谷”建设规划，全力推动粮食产业健康发展。**一是**深入实施优质粮食工程，积极争取项目补助资金，支持企业发展，加快粮油精深加工项目建设，提高小麦、玉米、稻谷、油料等粮油产品精深加工能力，为粮食产业发展奠定基础。**二是**不断优化产业发展规划，积极协调设立产业发展专项资金，培育龙头加工企业。提升信贷额度，降低贷款利率，有效解决企业融资难题，力争到2025年，全市粮油加工业总产值突破300亿元。全面提升新乡粮油绿色化、优质化、特色化、品牌化水平，构建从原粮到成品、产区到销区、田间到餐桌的“大粮食”“大产业”“大流通”格局。

感谢您对我市农业工作的关心，希望继续对“三农”工作给予支持。

2023年6月20日

联系单位及电话：新乡市农业农村局 2851023

联 系 人：王向前

邮政编码：453000

抄 送：市政协提案委（2份），市政府督查室（1份）。