

# 新乡市农业农村局

新农字〔2024〕14号

签发人：王庆军

办理结果：A

## 对市十四届人大二次会议 第249号建议的答复

高保枝、岳静慧代表：

你们好，你们提出的关于“支持封丘金银花产业发展”的建议收悉，现答复如下：

在接到你们的建议后，我们组织专业人员进行了细致的调查研究，随着近年来国家、省、市等层面对中医药产业发展的利好政策，我市作为河南省六大药材主产区之一，有着巨大的发展潜力。为此我们重点做好以下工作：

### 一、大力推进标准化生产、集约化经营

立足我市资源禀赋，在南太行产业带，大力推广山地、林下

中药材种植等模式。在黄河故道产业带，以封丘县为中心大力发展金银花种植，建立黄河故道金银花特色生产基地。其它平原地区按照传统种植习惯，突出品种特色，集约化发展中药材生产，建设具有区域特色的道地中药材产区。实施道地药材生态栽培、仿野生抚育和人工抚育，加强中药材生产配套技术标准制定工作，引导生产主体实行标准化生产。大力推广粮药轮作、间作、套作等种植模式，落实绿色防控措施、有机肥替代化肥、生物共生互惠等生态种植技术。研究应用中药材全程机械化技术，推行轻简化生产。在适宜的区域建立药材的定点生产基地，统一生产管理，统一经营，以规模化生产形成批量生产能力，保证我市中药材的道地性的同时，打造新乡中药材知名品牌。

## **二、做好中药材种质资源培育**

协同科研机构和种植专业合作社，积极开展中药材种质资源的调查、收集、保存、选育和繁育等工作，建立道地药材优质种质资源鉴定体系及评价标准，开展种质资源评价，筛选优势种质资源。目前建有金银花和卫红花种质资源圃（库），同时开展调查研究并建立了南太行中药种质资源库雏形，移栽百余种中药材，该种质资源库预计 2025 年之前建成，将成为我市中药材引种驯化基地和良种选育基因库。后续将集中我市科研院所、相关高校等专业人才技术优势力量，继续对整个新乡中药材进行深入研究，攻关优势药材和道地药材的驯化、繁育、栽培、鉴定

标准制定等相关工作，推动相关研究成果落地实施。

### **三、围绕道地药材调整产业结构**

着重做好对中药材生产进行科学规划布局，因地制宜推动中药材全产业链发展。依托我市科研单位，推广标准化栽培模式，建设道地中药材品牌基地，培育道地中药材品牌。发挥中药材多元属性特点，开展跨产业交流协作，深化资源共享，促进技术、资金、人才互动耦合。创新中药材产业模式，全面拓展中药材功能价值，加强产业结构调整 and 转型升级，通过一二三产业融合发展，实现中药材产业由单纯初级产品、加工品到全产业链发展的功能拓展，将更多的中药材产品融入到国内国际双循环，将我市中药材产业推向融合发展的新高度。

### **四、遵守国家耕地政策，推动产业提质增效**

2023年4月1日，国家颁布实施《中华人民共和国黄河保护法》，自然资源部门会同有关部门编制黄河流域国土空间规划，科学有序统筹安排黄河流域农业、生态、城镇等功能空间，划定永久基本农田、生态保护线、城镇开发边界，优化国土空间结构和布局，统领黄河流域国土空间利用任务。国家对黄河流域国土空间严格实行用途管制，开发利用活动应当符合国土空间用途管制要求，并依法取得规划许可。禁止违反国家有关规定、未经国务院批准，占用永久基本农田。禁止擅自占用耕地进行非农业建设，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。金银花

按照国土变更调查标准应调查为园地，在水利部门依法划定黄河保护范围线，不得种植金银花，防止耕地尤其是永久基本农田“非粮化”。无法占用耕地建设“中国（封丘）金银花中药材专业交易市场（物流仓储基地）”。2023年12月29日，第十四届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过的《中华人民共和国粮食安全保障法》，将于2024年6月1日实施，国家严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。耕地应当主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。农业农村部门应当加强耕地种植用途管控日常监督。从政策角度来看，金银花扩大种植、市场建设等用地将被严格管控和限制，其产业发展要更多立足于提质增效。

2024年7月26日

联系单位及电话：新乡市农业农村局 2851036

联系人：段长勇

邮政编码：453000

抄送：市人大选工委（2份），封丘县人大（1份）。