

新乡市农业农村局

新农字〔2024〕34号

签发人：王庆军

办理结果：A

对市政协十三届二次会议 第095号提案的答复

杜锦霞委员：

您提出的关于“完善帮扶产业联农带农机制 促进脱贫群众持续稳定增收”的提案收悉。现答复如下：

一、树立联农带农导向

始终坚持帮扶产业联农带农的价值导向，把立农为农、联农带农、利农惠农摆在帮扶产业发展的突出位置，努力将帮扶产业发展成为促进农村发展、农民增收的富民产业。印发了《健全完善帮扶项目联农带农机制实施办法》，明确帮扶产业项目均要建立联农带农机制，强化联农带农责任、增强经营主体能力、规范联农带农方式，全面规范和加强了帮扶产业项目联农带农机制。发挥考核“指挥棒”作用，将产业项目联农带农机制建立和效益发

挥情况作为巩固脱贫成果后评估、衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价等重要内容，及时发现问题，确保工作发展正确方向。

二、狠抓产业帮扶工作

因地制宜推动特色种养、绿色食品、特色手工、文化旅游、农业社会化服务等乡村富民产业发展，2023年度用于产业发展的衔接资金规模达到6.83亿元，占比达到67.4%，实现了产业发展资金占比的逐年提高，2024年度衔接资金用于产业发展的占比将继续保持在65%以上。联合人社部门加强脱贫人口和监测对象技能培训持证力度，促进全市2.5万脱贫人口和监测对象通过培训获得技能证书。联合科技等部门实施科技特派员助力乡村振兴行动计划，聚焦基层产业需求，强化科技指导服务。发挥乡村工匠传承优秀传统文化、带动特色产业发展、促进农民就业创业的作用，积极推进乡村工匠培育认定工作，目前全市已培育市级乡村工匠16人、省级乡村工匠名师1人，被省推荐国家级乡村工匠名师1人。

三、大力发展主导产业

将发展乡村特色主导产业作为产业帮扶的主攻方向，指导每个县（市）立足资源禀赋和产业基础，研究确立2-3个市场竞争力强、利益联结紧密的乡村特色主导产业，力争2024年衔接资金用于特色主导产业全链条发展的资金占到产业投入资金的50%以上，初步培育了以延津优质小麦和高油花生、原阳预制菜、获嘉食用菌和苗木、辉县乡村康养等为代表的一批地域优势明显的乡村特色主导产业。同时，积极指导乡村融入县级乡村特色主

导产业布局，承担特色主导产业链条分工，力争每个乡镇、每个村都有一个或多个竞争力强的特色产业，切实形成布局合理、资源共享、集群发展的特色主导产业格局。延津县成功创建国家优质小麦现代农业产业园，直接带动帮扶对象 5000 余户。辉县市大力发展精品民宿 300 余间，打造了“山的礼物”“三湖民宿”“百美村宿”等一批高端知名民宿品牌，直接带动农户 840 户。

四、实施三产融合发展

按照“一产往后延、二产连两端、三产走高端”的思路，支持龙头企业围绕特色主导产业延链补链强链，积极引进和培育了雨轩食品、桂柳集团、隆源集团等龙头骨干企业，实施“龙头企业+基地+合作社+种养殖户+金融”的产业帮扶模式，打造帮扶产业发展联合体，有效推动特色主导产业全产业链发展，形成了龙头企业带动、村集体经济组织协作、新型农业经营主体承接、广大农户有效参与的联动发展格局。原阳县依托雨轩食品建设肉羊养殖集群，吸纳周边 1000 余名农户直接务工增收，同时带动农户养殖肉羊 6 万余只，带动收购周边农户花生秧 8000 余亩。充分挖掘农业多种功能，联合文旅部门大力发展乡村旅游、休闲农业、休闲康养等联农带农富农产业，全市共创建全省康养示范村 25 个，对符合衔接资金支持条件的康养旅游项目及时纳入项目库实施。

五、健全资产管理机制

落实“市级领管、县级统管、乡镇辖管、村级直管”四级管理责任，以“应确尽确、应登应登”为原则，目前已登记确权经营性

资产 29.97 亿元。对于确权到乡或县行业部门的产业资产，所有权可以划归国有，对于确权到村的产业资产，全部纳入农村集体资产统一管理，真正做到“谁实施谁负责、谁所有谁管理”。分类推进资产管理，开展“四个一批”行动，对市场前景广、链条较完备的巩固一批，支持产品研发、品牌打造、融合发展；对资源有支撑、发展有基础的升级一批，加快补上设施短板，延长产业链条；对暂时出现经营困难或发展停滞的盘活一批，给予租金减免、就业奖补、金融信贷等纾困措施；对发展难以为继的调整一批，依法依规妥善处置遗留问题，立足实际规划发展新产业。加强资产收益管理，每半年开展一次帮扶产业收益集中盘点，督促资产收益兑现落实，确保产业资产运营收益不低于同期银行基准利率获得收益，同时落实村集体产业收益 70%以上用于脱贫群众和监测对象差异化分配制度，确保有劳动力的帮扶对象按劳取酬，无劳动力的获得基础保障。

六、推进工作能力提升

坚持开展帮扶产业项目观摩评比，及时总结、宣传和推广产业帮扶工作经验，促进相互交流借鉴，着力提高县、乡、村分类发展帮扶产业的整体水平。严把帮扶产业项目入库实施关，全面核查项目效益、利益联结、组织保障、后续运营等要素，加强实施方案对项目的指导性和约束性，确保每个产业项目至少有 2 个以上联农带农方式发挥作用。加强产业帮扶政策宣传，广泛挖掘乡村特色资源，积极引导各类市场主体参与帮扶产业发展，统筹

兼顾长短效益，优先扶持联农带农综合效益好的产业项目，有效实现帮扶产业发展和联农带农效益的“双丰收”。

下一步，我们将以构建“联得紧、带得稳、收益久”的长效机制为目标，进一步压实带动责任、提升带动能力、强化带动效益，积极构建关系更加稳定、联结更加紧密、权责更加明晰的联农带农机制，让广大农户参与产业发展、分享增值收益、持续稳定增收，为推进乡村全面振兴和实现共同富裕提供机制保障。

2024年7月26日

联系单位及电话：新乡市农业农村局 2177359

联系人：贺华

邮政编码：453000

抄送：市政协提案委（2份）